

Số: 245 /BC-UBND

Hà Nội, ngày 05 tháng 7 năm 2022

BÁO CÁO

Tổng hợp nội dung tiếp thu, giải trình các ý kiến đóng góp đối với Báo cáo kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu 6 tháng cuối năm 2022; Phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn Thành phố; giao Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022, kết quả giải ngân kế hoạch đầu tư công 6 tháng đầu năm, giải pháp và nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2022 của Thành phố

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố.

Ủy ban nhân dân Thành phố báo cáo kết quả tổng hợp nội dung tiếp thu, giải trình các ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại 5 tổ và tại hội trường ngày 05/7/2022 đối với các báo cáo: kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu 6 tháng cuối năm 2022; Phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn Thành phố; giao Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022, kết quả giải ngân kế hoạch đầu tư công 6 tháng đầu năm, giải pháp và nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2022 của Thành phố. Cụ thể như sau:

A. SỐ ĐẠI BIỂU CÓ Ý KIẾN:

Phiên thảo luận tại 5 tổ và tại hội trường ngày 05/7/2022, có 75 lượt ý kiến của các đại biểu góp ý cho nội dung các Báo cáo nêu trên.

B. KẾT QUẢ TIẾP THU, GIẢI TRÌNH CÁC Ý KIẾN THẢO LUẬN

I/ Về kết quả thực hiện các nhiệm vụ phát triển KTXH

Hầu hết đều thống nhất, đánh giá cao báo cáo, ghi nhận nỗ lực của các cấp, các ngành trong việc thực hiện các giải pháp phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội; Dịch bệnh được kiểm soát; Thực hiện hiệu quả các giải pháp hỗ trợ doanh nghiệp, HTX, hộ sản xuất kinh doanh; Kinh tế phục hồi tích cực, tăng trưởng cao hơn kịch bản đưa ra đầu năm và cao hơn mức tăng cùng kỳ năm 2019 - thời điểm trước khi đại dịch COVID-19, nhất là các ngành dịch vụ, thương mại, du lịch...

Các ý kiến thảo luận chủ yếu tập trung vào 7 nhóm vấn đề chính sau:

(1) Về công tác phòng chống dịch bệnh:

- Bổ sung đánh giá kỹ hơn về bất cập trong hệ thống y tế bộc lộ trong đợt dịch COVID - 19 lần thứ 4, nhất là y tế dự phòng, y tế cơ sở; cơ chế chính sách đối với đội ngũ y, bác sỹ, nhân viên y tế (số nhân viên ngành y tế bỏ ngành, chuyển ngành ngày cao hơn các năm trước và có xu hướng tiếp tục tăng) để có giải pháp phù hợp.

- Nghiên cứu, xây dựng các cơ chế sách đặc thù đối với các y, bác sỹ và nhân viên y tế của Thành phố; đồng thời đề xuất các mô hình, giải pháp hay đề đội ngũ bác sỹ, nhân viên y tế tiếp tục cống hiến với nghề, giảm tình trạng chuyển công tác, chuyển ngành, thôi việc đang ngày càng gia tăng.

- Tiếp tục tập trung chỉ đạo thực hiện các biện pháp kiểm soát, phòng chống dịch bệnh Covid-19 và các dịch bệnh khác trên địa bàn Thành phố, đảm bảo không tái bùng dịch và lây lan diện rộng...

(2) Về phát triển kinh tế

- Bổ sung, báo cáo làm rõ thêm nguyên nhân chậm trễ trong công tác hướng dẫn, tháo gỡ khó khăn cho chủ đầu tư các cụm công nghiệp trên địa bàn Thành phố giai đoạn vừa qua.

- Làm rõ hơn vai trò của doanh nghiệp, hộ sản xuất kinh doanh trong phát triển và phục hồi kinh tế; đồng thời tập trung đánh giá kỹ các cơ chế, chính sách, quy chế cách thức đang áp dụng trên địa bàn Thành phố như cơ chế đấu thầu thuốc, vật tư y tế, chính sách quản lý đất đai, đấu giá đất... để có giải pháp trong thời gian tới.

- Nghị quyết 10/2018/NQ-HĐND của HĐND Thành phố trong lĩnh vực nông nghiệp thực hiện còn chậm, các chính sách còn chưa được hướng dẫn, chỉ đạo để giúp cho người dân và doanh nghiệp tiếp cận, khai thác hiệu quả. Ví dụ như cơ chế tích tụ ruộng đất, dự án nông nghiệp công nghệ cao...

- Các dự án chậm triển khai còn nhiều, cần có danh sách công khai, đề xuất biện pháp cụ thể để tháo gỡ, có lộ trình khắc phục cụ thể; Trong đó nhiều huyện khu vực phía Nam đề xuất quan tâm đầu tư triển khai tiếp dự án Đường trục phía Nam của Thành phố (đường Cienco 5) nhằm phát triển kinh tế của các huyện khu vực phía Nam Thành phố.

- Tập trung chỉ đạo quyết liệt và mạnh mẽ hơn nữa trong triển khai các dự án đầu tư công, các công trình trọng điểm của Thành phố để nâng cao tỷ lệ giải ngân; đẩy nhanh công tác GPMB để thực hiện dự án đầu tư; khẩn trương hoàn thành công tác chuẩn bị đầu tư và chuẩn bị thực hiện để sớm khởi công dự án đường Vành đai 4 vùng Thủ đô đã được Quốc hội thông qua chủ trương đầu tư; trong đó tập trung công tác GPMB đặc biệt tại các huyện thuộc khu vực dự án.

- Tiếp tục thực hiện các giải pháp thúc đẩy, phục hồi sản xuất kinh doanh, thương mại, dịch vụ, trong đó có các chính sách hỗ trợ doanh nghiệp và phát triển các khu, cụm công nghiệp, quy hoạch làng nghề và hoạt động của các làng nghề trên địa bàn Thành phố gắn với chính sách giới thiệu quảng bá sản phẩm làng nghề thúc đẩy phát triển sản xuất kinh doanh; đưa các sản phẩm OCOP (chương trình mỗi xã một sản phẩm) vào tiêu thụ rộng rãi hơn tại các siêu thị, trung tâm mua sắm.

- Tập trung các biện pháp mạnh mẽ hơn trong kiểm soát giá cả thị trường, chỉ số giá tiêu dùng CPI; tập trung thực hiện các cơ chế, chính sách và giải pháp nhằm tháo gỡ khó khăn cho người dân, nhất là người lao động có thu nhập thấp sống ở các khu vực.

- Tiếp tục tập trung phát triển nông nghiệp, đặc biệt có giải pháp mạnh mẽ hơn trong giai đoạn tới liên quan đến cơ chế, chính sách, huy động nguồn lực... để phát triển nông nghiệp công nghệ cao (xem xét phát triển nông nghiệp công nghệ cao tại khu vực phía Nam Thành phố); đồng thời tăng cường chống biến đổi khí hậu, phòng chống thiên tai (trước mắt là mùa mưa lũ năm 2022).

- Cần có giải pháp đẩy nhanh tiến độ triển khai Nghị quyết số 04/NQ-HĐND của HĐND Thành phố, đặc biệt là các giải pháp, chính sách tháo gỡ các vướng mắc cho một số dự án. Yêu cầu các Quận, huyện, thị xã báo cáo HĐND, UBND Thành phố khẩn trương tổng hợp, đánh giá các báo cáo các dự án chậm triển khai trên địa bàn. Phân loại các dự án, có biện pháp mạnh để thu hồi các dự án không đủ điều kiện, có giải pháp để tháo gỡ đối với các dự án còn vướng mắc; công khai các dự án đủ điều kiện thu hồi, việc thực hiện nghĩa vụ tài chính của chủ đầu tư trên các phương tiện thông tin đại chúng.

- Thu hút đầu tư ngoài ngân sách nhằm tạo thêm nguồn lực phát triển cho Thành phố; trong đó quan tâm đẩy mạnh việc thực hiện cải cách thủ tục hành chính, hướng dẫn nhà đầu tư quy trình, thủ tục thực hiện đầu tư và tháo gỡ khó khăn cho nhà đầu tư nhằm triển khai nhanh các dự án đã được Thành phố trao quyết định chủ trương đầu tư...

- Tiếp tục quan tâm đến hỗ trợ các huyện xa trung tâm (như các huyện khu vực phía Nam) trong phát triển kinh tế, hỗ trợ đầu tư (cả phần vốn đối ứng); đồng thời tiếp tục hỗ trợ xây dựng NTM và NTM nâng cao tại các huyện này.

(3) Về phát triển văn hóa – xã hội

- Công tác đánh giá trường chuẩn quốc gia và công nhận lại các trường chuẩn quốc gia còn chậm so với yêu cầu.

- Đánh giá hiệu quả hoạt động của Trung tâm giáo dục thường xuyên các huyện để đảm bảo hiệu quả, nghiên cứu việc hợp nhất các trung tâm thành các trung tâm thuộc khu vực để nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động.

- Tập trung đầu tư xây dựng, cải tạo trường công lập đạt chuẩn quốc gia; đồng thời đồng bộ thực hiện các giải pháp nhằm dần khắc phục tình trạng thiếu trường công lập tại một số khu vực trên địa bàn Thành phố, đặc biệt là khối trường THPT.

- Hỗ trợ các huyện khó khăn, xa trung tâm đẩy nhanh tiến độ công nhận chuẩn mới, công nhận đạt chuẩn mức độ 2, công nhận lại đối với các trường đã quá hạn công nhận lại.

- Cần có giải pháp bổ sung giáo viên giảng dạy khi áp dụng chương trình sách giáo khoa mới, đặc biệt là các bộ môn năng khiếu (âm nhạc, mỹ thuật). Định hướng học sinh lựa chọn các bộ môn tự chọn nhằm tiết kiệm nguồn lực xã hội.

- Quan tâm, bố trí nguồn vốn đầu tư công để đầu tư xây dựng, cải tạo sửa chữa đối với các trường đào tạo nghề trên địa bàn Thành phố, đặc biệt là đối với nhóm trường nghề chất lượng cao.

- Xem xét nghiên cứu gom, sát nhập các cơ sở đào tạo nghề tại các quận, đảm bảo sử dụng tốt, tiết kiệm nguồn lực.

(4) Về công tác quy hoạch

- Tập trung chỉ đạo các nhiệm vụ quy hoạch, như quy hoạch không gian ngầm, quy hoạch phân khu, tăng cường hiệu quả phối hợp các cấp, các ngành, quận, huyện, kịp thời tháo gỡ những vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng, kiểm soát giá nguyên vật liệu..

(5) Về quản lý đô thị và tài nguyên môi trường

- Bổ sung, làm rõ nguyên nhân, những tồn tại, hạn chế trong công tác quản lý nhà chung cư tái định cư, quỹ nhà chuyên dùng thuộc quản lý nhà nước, diện tích kinh doanh tại tầng 1; công tác bán nhà ở thuộc sở hữu nhà nước; nhận diện rõ tình trạng khai thác, sử dụng sai mục đích, chuyển nhượng trái phép, không đúng quy định... ở nhiều khu vực trên địa bàn Thành phố nhất là các quận nội đô. Bên cạnh đó, quỹ đất 20-25% trong dự án phát triển đô thị chưa được quan tâm triển khai và còn nhiều vướng mắc.

- Tập trung tháo gỡ, xử lý đối với tình trạng một số dự án, công trình trọng điểm về giao thông, khu xử lý chất thải rắn sinh hoạt, môi trường,... tiến độ triển khai còn chậm; chưa đáp ứng yêu cầu; đặc biệt công tác vệ sinh môi trường còn bất cập; cần tăng cường công tác quản lý vận hành Khu xử lý rác Nam Sơn, Xuân Sơn; ưu tiên tập trung đẩy nhanh tiến độ đầu tư xây dựng, khởi công, hoàn thành các dự án nhà máy xử lý rác khu vực phía Nam Thành phố để giảm áp lực cho Khu xử lý Nam Sơn, Xuân Sơn, đảm bảo an ninh môi trường cho Thành phố.

- Triển khai quyết liệt các giải pháp tháo gỡ, có lộ trình cụ thể đối với công tác quản lý nhà chung cư tái định cư, quỹ nhà chuyên dùng thuộc quản lý nhà nước...; chỉ đạo kiểm tra, đôn đốc đẩy nhanh tiến độ các dự án phát triển nhà ở thương mại, nhà ở xã hội đã được phê duyệt, xử lý nghiêm đối với các chủ đầu tư dè dặt chậm tiến độ; tăng cường kiểm tra, giám sát xây dựng theo quy hoạch, theo giấy phép xây dựng tại các công trình, nhà ở...

- Rà soát, tổng hợp nội dung liên quan đến giải quyết giao đất dịch vụ trên địa bàn Thành phố, báo cáo Trung ương xem xét giải quyết theo thẩm quyền.

- Quan tâm hỗ trợ đầu tư, cải tạo, sửa chữa các công trình thủy lợi, các trạm bơm tiêu, kênh dẫn... tại các khu đô thị nhằm tăng cường khả năng tưới, tiêu phục vụ sản xuất nông nghiệp và đảm bảo khả năng chống úng cho hoa màu, cây trồng cũng như gia tăng các giải pháp chống úng ngập tại các tuyến đường nội đô, các khu vực ven đô trên địa bàn Thành phố.

- Nhanh chóng xác định giá đất cụ thể làm căn cứ bồi thường, hỗ trợ tái định cư tại một số quận, huyện trên địa bàn (như huyện Ứng Hoà có 03 dự án: Nâng cấp tỉnh lộ 428; đường Cần Thơ- Xuân Quang; đường 429C...).

- Tập trung đẩy mạnh công tác vệ sinh môi trường; thực hiện quyết liệt rút ngắn thời gian đưa vào vận hành khai thác Nhà máy xử lý chất thải rắn sinh hoạt phát điện Nam Sơn, huyện Sóc Sơn; Đẩy nhanh tiến độ dự án nhà máy xử lý chất thải rắn sinh hoạt phát điện Xuân Sơn, thị xã Sơn Tây, dự án Hệ thống xử lý nước thải Yên Xá, dự án Đồng Ké- Chương Mỹ...

- Công tác vệ sinh môi trường giao doanh nghiệp nhận song chưa triển khai được, đề nghị UBND Thành phố rà soát, tổng hợp các dự án trên và có hướng dẫn cụ thể để thực hiện.

- Quan tâm đến thực hiện chỉ tiêu về tỷ lệ cung cấp nước sạch cho khu vực ngoại thành Thành phố, nhất là các huyện xa trung tâm nhằm đáp ứng nhu cầu dân sinh.

- Có các giải pháp để tổ chức thực hiện tốt công tác quản lý tài sản công, công tác quản lý nhà chung cư trên địa bàn Thành phố, công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại các nhà tập thể cũ, nhà thuộc sở hữu nhà nước trên địa bàn Thành phố.

- Đề nghị có các giải pháp, giao nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư xây dựng các tuyến đường vành đai trên địa bàn Thành phố cho các Quận. Có giải pháp cụ thể trong việc đầu tư xây dựng các tuyến đường đô thị tại các Huyện chuẩn bị lên Quận nhằm đảm bảo hoàn thành các chỉ tiêu tại các đề án lên Quận.

(6) Về công tác cải cách hành chính

- Việc ứng dụng chính quyền điện tử, chính quyền số, công nghệ thông tin, thành phố thông minh cơ bản còn mang tính khẩu hiệu, còn không ít yếu kém, bất cập, không liên thông số liệu các ngành, lĩnh vực gây khó khăn trong công tác điều hành chung của Thành phố. Mặt khác, đại biểu đề nghị rà soát lại chỉ số SIPAS, PAPI của Thành phố để có biện pháp nâng cao các chỉ số này trong thời gian gần.

- Công tác phối hợp giữa các sở chuyên ngành Thành phố còn chưa chặt chẽ, có lúc có nơi còn đùn đẩy, chậm và chưa thực hiện hết chức năng, nhiệm vụ được giao; việc hướng dẫn tháo gỡ và giải quyết trả lời cho các quận, huyện, thị xã về các nội dung xin ý kiến chuyên ngành còn chậm.

- Tập trung đẩy mạnh công tác cải cách hành chính, tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm về đất đai, trật tự xây dựng, quy hoạch đô thị... trên địa bàn Thành phố.

Quan tâm đến các cán bộ, đối tượng theo Đề án 21 để đảm bảo ổn định nguồn cán bộ công tác tại cơ sở.

- Tập trung các giải pháp để đổi mới trong chỉ đạo, điều hành, quyết liệt trong hành động, nâng cao hiệu quả thực thi pháp luật, đẩy mạnh cải cách hành chính, trong đó tăng cường mạnh ứng dụng CNTT trong điều hành của Thành phố; tăng cường kỷ luật, kỷ cương, nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống tham nhũng lãng phí, tiêu cực; tăng cường công tác phòng chống tội phạm và phòng chống cháy nổ trên địa bàn Thành phố.

- Tiếp tục tập trung xây dựng cơ sở dữ liệu tích hợp, liên thông giữa các ngành, lĩnh vực của Thành phố để nhà đầu tư có đủ thông tin tham gia đầu tư trên địa bàn Thành phố.

- Rà soát lại điểm số, các chỉ tiêu dự kiến phấn đấu đạt được trong năm 2022 và các nhiệm vụ từ nay đến cuối năm, các giải pháp, nhiệm vụ không có khả năng hoàn thành để phân tích và xây dựng kế hoạch khắc phục, đặc biệt là các giải pháp nâng cao 03 chỉ số ParIndex, SIPAS, PAPI.

(7) Về an ninh quốc phòng

- Bổ sung rõ hơn kết quả hoạt động trong lĩnh vực an ninh; xem xét đánh giá về nội dung số lượng tội phạm tăng trên địa bàn thành phố (giết người, tội phạm vùng nông thôn, tội phạm ma túy...).

- Tăng cường công tác giáo dục đối với trẻ em, đặc biệt là đẩy mạnh công tác tuyên truyền do có tình trạng mất an ninh trật tự, các vụ án nghiêm trọng sau đại dịch Covid-19 có diễn biến phức tạp, xuất hiện tình trạng bạo lực đối với nhóm học sinh, sinh viên, tội phạm có xu hướng trẻ hóa với nhiều nguyên nhân chủ quan và khách quan như ảnh hưởng của môi trường mạng, giáo dục của gia đình, sự thiếu hiểu biết và kỹ năng trong việc tự bảo vệ.

- Xem xét vai trò và quy trách nhiệm cho Ban chỉ đạo 138 ở cấp cơ sở đối với tình trạng xảy ra các vụ án nghiêm trọng, các vụ án xảy ra trong thời gian dài.

- Đề nghị UBND Thành phố kiến nghị với Trung ương đưa bóng cườì vào danh mục chất sử dụng trái phép, chất gây nghiện; quan tâm đến đầu tư xây dựng trụ sở công an xã; nghiên cứu, có ý kiến với Quốc hội xem xét thông qua dự thảo Luật Trị an cơ sở; đẩy nhanh tiến độ đầu tư xây dựng camera an ninh trên địa bàn Thành phố.

UBND Thành phố tiếp thu toàn bộ các ý kiến của các đại biểu; sẽ tổ chức triển khai thực hiện các giải pháp nhằm khắc phục tồn tại, hạn chế và các ý kiến góp ý của các đại biểu, thúc đẩy hơn nữa sự phục hồi tăng trưởng các ngành, lĩnh vực kinh tế - xã hội, phấn đấu hoàn thành cao nhất mục tiêu, chỉ tiêu kế hoạch năm 2022.

II/ Về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn Thành phố

- Các đại biểu thống nhất cao về sự cần thiết phải tiếp tục đẩy mạnh phân cấp trong thời gian tới; cơ bản thống nhất về nguyên tắc về phân cấp theo như Báo cáo Đề án.

- Các đại biểu cũng thống nhất, đây là công việc đặc biệt quan trọng của Thành phố, khi xây dựng cần phải đảm bảo các yếu tố: (1) vừa tăng phân cấp, ủy quyền cho cấp huyện, các cơ quan chuyên môn của Thành phố; (2) vừa phải đảm bảo tính ổn định nhất định của hệ thống, việc vận hành hệ thống sau phân cấp phải thông suốt, không gián đoạn; (3) cần đảm bảo các nguồn lực để thực hiện tốt phân cấp; (4) phân cấp phải phù hợp với năng lực, trình độ của tổ chức bộ máy, cán bộ cấp huyện; (5) việc phân cấp phải được sự thống nhất chủ trương từ cấp ủy đến cấp chính quyền.

- Việc ban hành quy định phân cấp theo hướng HĐND Thành phố ban hành quy định chi tiết, UBND Thành phố không phải ban hành Quyết định. 15 lĩnh vực phân cấp theo Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND của HĐND Thành phố là đều là các lĩnh vực lớn. Đề nghị mỗi nhóm lĩnh vực có Nghị quyết riêng về phân cấp. Và nguyên tắc xây dựng phân cấp phải gắn với từng ngành, lĩnh vực.

Tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố:

1. Về chủ trương, thẩm quyền

Đề án được xây dựng dựa trên các căn cứ pháp lý cụ thể:

- Khâu đột phá thứ nhất của Nghị quyết Đại hội lần thứ 13 của Đảng có đề ra: *hoàn thiện đồng bộ thể chế phát triển, trước hết là thể chế phát triển nền kinh tế thị trường ...Tập trung ưu tiên hoàn thiện đồng bộ, có chất lượng và tổ chức thực hiện tốt hệ thống luật pháp, cơ chế, chính sách...*

- Quan điểm thứ 3 (trong 4 quan điểm) của Nghị quyết số 15 của Bộ Chính trị về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thủ đô, đó là *tập trung ưu tiên hoàn thiện thể chế phát triển Thủ đô toàn diện, đồng đều, đáp ứng yêu cầu phát triển nhanh, bền vững và hội nhập quốc tế.*

- Theo Khoản 7 Điều 2 Luật Tổ chức chính quyền địa phương (sửa đổi năm 2019): *cơ quan hành chính nhà nước cấp trên có thể ủy quyền cho Ủy ban nhân dân cấp dưới trực tiếp, Ủy ban nhân dân có thể ủy quyền cho cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cùng cấp hoặc đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc, Chủ tịch Ủy ban nhân dân có thể ủy quyền cho Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân cùng cấp, người đứng đầu cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cùng cấp, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp dưới trực tiếp thực hiện một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn của mình trong khoảng thời gian xác định kèm theo các điều kiện cụ thể. Việc ủy quyền phải được thể hiện bằng văn bản.*

- Quan điểm của Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước: *bảo đảm việc nào, cấp nào sát thực tế hơn, giải quyết kịp thời và phục vụ tốt hơn các yêu cầu của tổ chức và người dân thì giao cho cấp đó thực hiện” và “kết hợp chặt chẽ giữa quản lý theo ngành, lĩnh vực với quản lý theo địa bàn, bảo đảm một việc không quá 02 cấp hành chính quản lý”.*

- Khâu đột phá thứ 2 theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ 17: *Tiếp tục đẩy mạnh hoàn thiện thể chế, cơ chế, chính sách; tăng cường công tác tổ chức thực thi pháp luật, nâng cao hiệu quả quản trị xã hội, quản lý đô thị...*

Đây là nội dung lớn, được Ban Chấp hành Đảng bộ, Ban Thường vụ, Thường trực Thành ủy và HĐND Thành phố quan tâm và đã có định hướng, chỉ đạo UBND Thành phố chuẩn bị từ sớm.

2. Về giải pháp

- Tiếp thu ý kiến chỉ đạo của Chủ tọa, ý kiến của các đại biểu, UBND Thành phố sẽ chỉ đạo ngay việc rà soát, phân tích kỹ lưỡng, bóc tách từng nhiệm vụ cụ thể để tiếp tục phân cấp, ủy quyền triệt để cho cấp huyện, cấp xã theo tinh thần giảm đầu mối, tầng nấc, việc nào, cấp nào sát thực tế hơn, giải quyết kịp thời và phục vụ tốt hơn các yêu cầu của tổ chức và người dân thì giao cho cấp đó thực hiện, phù hợp với trình độ, khả năng quản lý. Thành phố tập trung xây dựng mục tiêu, nguyên tắc, quy chuẩn, tiêu chuẩn, định mức, đơn giá, quy trình, quy chế tổ chức triển khai thực hiện và tổ chức kiểm tra, giám sát thông qua hệ thống quy chuẩn, tiêu chuẩn, định mức, nguyên tắc và hệ thống cơ sở dữ liệu tập trung.

Thời gian tới, UBND Thành phố tiếp tục chỉ đạo các sở, ngành nghiên cứu, đề xuất, thực hiện phân cấp, ủy quyền triệt để, bao gồm cả các nhiệm vụ quản lý nhà nước và các thủ tục hành chính; hoàn thiện lại Đề án trình HĐND tại kỳ họp không thường kỳ vào tháng 9/2022 thông qua 02 Nghị quyết: (1) Nghị quyết thông qua Đề án về đẩy mạnh phân cấp trong thời gian tới (nghị quyết cá biệt), trên cơ

sở đó, UBND Thành phố ban hành các quy định phân cấp thuộc thẩm quyền của UBND Thành phố; (2) Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND của HĐND Thành phố (nghị quyết quy phạm pháp luật) quy định chi tiết các quy định thuộc thẩm quyền của chính quyền địa phương và HĐND Thành phố.

- Để hoàn thiện lại Báo cáo Đề án, Tờ trình trình HĐND Thành phố đáp ứng được yêu cầu, từ nay đến tháng 9, UBND Thành phố chỉ đạo:

(1) Trong mỗi ngành, lĩnh vực, *các sở chuyên ngành cần phải thực hiện 03 nhóm công việc:*

+ Thứ nhất, tiếp tục đánh giá kỹ hơn thực trạng phân cấp hiện nay (những kết quả tích cực và hạn chế), đặc biệt là trong lĩnh vực quản lý đường bộ, dịch vụ đô thị (cây xanh, chiếu sáng, thoát nước). Trong đó, đánh giá những ưu điểm của Quyết định 41/2016/QĐ-UBND và Quyết định 14/2021/QĐ-UBND khi thực hiện dịch vụ đô thị tập trung ở cấp Thành phố so với giai đoạn trước (*như tiết kiệm ngân sách, quản lý đồng bộ về tiêu chuẩn, quy chuẩn, ứng dụng công nghệ, thay đổi diện mạo đô thị, ...*) và những điểm còn hạn chế. Đây là nội dung quan trọng để đề xuất phân cấp trong thời gian tới.

+ Thứ hai, rà soát lại toàn bộ nhiệm vụ quản lý nhà nước của ngành (gồm các nhiệm vụ của HĐND Thành phố, UBND Thành phố, Chủ tịch UBND Thành phố, nhiệm vụ của sở, ngành, nhiệm vụ của cấp huyện, cấp xã); Đề xuất phân cấp đối với những nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của UBND và HĐND Thành phố; Đề xuất ủy quyền đối với những nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của UBND Thành phố, Chủ tịch UBND Thành phố (gồm cả những thủ tục hành chính). *Việc này cần phải làm thực chất để đáp ứng yêu cầu của Thành ủy, HĐND Thành phố.*

+ Thứ ba, đánh giá tác động của việc điều chỉnh phân cấp (gồm cả đánh giá tác động tích cực, hiệu quả của phân cấp và dự báo các khó khăn).

(2) Sở Nội vụ, Sở Tài chính cũng cần phải tham gia ngay từ đầu để cùng với sở chuyên ngành, UBND các quận, huyện rà soát khối lượng công việc, từ đó xác định tổ chức bộ máy, biên chế, vị trí việc làm, nguồn lực phù hợp.

(3) Các quận, huyện, thị xã cần tính toán, rà soát kỹ khối lượng công việc dự kiến sẽ thay đổi khi điều chỉnh quy định phân cấp, để xác định có đủ năng lực, nguồn lực thực hiện tốt các nhiệm vụ được phân cấp. Trong đó các huyện có Đề án thành lập quận rà soát kỹ lưỡng để sớm hoàn thành tiêu chí “tỷ lệ cân đối thu, chi ngân sách” trong tiêu chí huyện lên quận.

(4) Đối với ý kiến của đồng chí Phó Chủ tịch HĐND Thành phố Phạm Quý Tiên: “Đề nghị mỗi nhóm lĩnh vực có Nghị quyết riêng về phân cấp. Và nguyên tắc xây dựng phân cấp phải gắn với từng ngành, lĩnh vực”. UBND Thành phố tiếp thu ý kiến gợi ý này để nghiên cứu trong quá trình xây dựng Nghị quyết trình HĐND Thành phố thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND.

III/ Về Giao Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022, kết quả giải ngân kế hoạch đầu tư công 6 tháng đầu năm, giải pháp và nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2022 của Thành phố

Ý kiến các Tổ bày tỏ sự nhất trí với việc chỉ rõ 04 nhóm tồn tại, khó khăn, vướng mắc, nguyên nhân ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện các dự án và giải ngân

kế hoạch vốn, và với **05** nhóm nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm để đẩy nhanh tiến độ thực hiện Kế hoạch đầu tư công năm 2022 trong thời gian tới. Trong đó, nhiều đại biểu đã chỉ ra điểm nghẽn của việc giải ngân thấp là về xác định nguồn gốc đất, chưa đồng thuận hoặc khiếu kiện với phương án bồi thường,... và đặc thù của năm nay là yếu tố giá cả tác động rất lớn.

Bên cạnh đó, còn một số ý kiến tham gia thêm đề nghị làm rõ các giải pháp trọng tâm cần triển khai ngay để thúc đẩy thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 và thúc đẩy tỷ lệ giải ngân năm 2022; tăng cường giám sát, đánh giá đầu tư.

Tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố:

Thời gian qua, các cấp, các ngành của Thành phố đã có nhiều biện pháp và cũng với tinh thần quyết liệt để đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án và tỷ lệ giải ngân. Tuy nhiên, kết quả thực tế hiện nay thì chưa đạt được như yêu cầu và mong muốn. Nguyên nhân chủ quan, khách quan; nguyên nhân đã có từ lâu nhưng chưa được giải quyết, nguyên nhân đặc thù của năm 2022 và đặc thù của thời điểm 6 tháng đã được phân tích kỹ, báo cáo với HĐND Thành phố.

Để thúc đẩy thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 và thúc đẩy tỷ lệ giải ngân năm 2022, UBND Thành phố tiếp tục chỉ đạo các sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã và các chủ đầu tư:

(1) Các Chủ đầu tư tăng cường tính chủ động trong phối hợp với các quận, huyện và các sở, ngành để triển khai dự án, rà soát, đánh giá kỹ khả năng thực hiện của dự án với tinh thần nỗ lực cao nhất, lập kế hoạch giải ngân cụ thể và cam kết với Thành phố kết quả giải ngân theo từng dự án, từng tháng, từng quý và chịu trách nhiệm toàn diện trước Thành phố kết quả giải ngân các dự án.

(2) Thực hiện công khai kết quả giải ngân hàng tháng, hàng quý trên Cổng thông tin điện tử Thành phố và tại cuộc họp giao ban hàng tháng của UBND Thành phố. Định kỳ thực hiện gửi báo cáo kết quả giải ngân đến Thường trực Thành ủy, đồng gửi đến các đồng chí Ủy viên Ban Thường vụ Thành ủy và các đồng chí lãnh đạo Thành phố theo các địa bàn, đơn vị phụ trách để theo dõi, giám sát.

(3) *Thực hiện đẩy nhanh các thủ tục đầu tư, trọng tâm là: phê duyệt dự án, phê duyệt điều chỉnh dự án, phê duyệt điều chỉnh giá gói thầu,*

- Các dự án mới đã được phê duyệt chủ trương đầu tư thì phải khẩn trương hoàn thành thủ tục phê duyệt dự án để đủ điều kiện bố trí vốn và khởi công công trình, tạo dư địa cho việc hấp thụ vốn.

- Đặc thù của năm nay, giá nguyên vật liệu tăng cao ảnh hưởng trực tiếp đến công tác lập tổng mức đầu tư, dự toán, giá gói thầu. UBND Thành phố đã làm việc với Bộ Xây dựng và giao Sở Xây dựng chủ trì với các sở, ngành liên quan hàng quý rà soát, tổng hợp công bố giá vật liệu xây dựng (VLXD), chỉ số giá xây dựng; một số loại vật liệu có biến động giá lớn, UBND Thành phố chỉ đạo Sở Xây dựng thực hiện công bố bổ sung hàng tháng.

Các sở chuyên ngành theo chức năng, nhiệm vụ cần khẩn trương tham mưu các nội dung để tháo gỡ khó khăn, vướng mắc theo chức năng, nhiệm vụ; các chủ đầu tư cũng chủ động rà soát, tính toán, nhanh chóng hoàn thành thủ tục phê duyệt dự án, phê duyệt điều chỉnh giá gói thầu.

(4) Tiếp tục tháo gỡ khó khăn trong giải phóng mặt bằng.

Qua rà soát, phần lớn các dự án chuyển tiếp chậm tiến độ do vướng mắc giải phóng mặt bằng (về xác định nguồn gốc đất, xác định giá đất, chưa đồng thuận hoặc khiếu kiện với phương án bồi thường,...). Trong đó, có nội dung thẩm quyền giải quyết ở cấp huyện, cấp xã, có nội dung thuộc thẩm quyền của cấp Thành phố. UBND Thành phố đã chỉ đạo:

- UBND các quận, huyện, thị xã chịu trách nhiệm trước UBND Thành phố về công tác giải phóng mặt bằng các dự án đầu tư trên địa bàn.

- Phân công Phó Chủ tịch UBND Thành phố phụ trách lĩnh vực tài nguyên môi trường trực tiếp chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường tổng hợp, tham mưu giải quyết các kiến nghị, đề xuất của các đơn vị về công tác GPMB các dự án đầu tư công của Thành phố.

- Tiếp tục rà soát các quy định liên quan đến chính sách bồi thường, hỗ trợ, tái định cư để phân cấp, ủy quyền trong thẩm định, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư tạo điều kiện đẩy nhanh công tác giải phóng mặt bằng, thực hiện dự án.

(5) Thực hiện rà soát các dự án có vướng mắc kéo dài, không có khả năng thực hiện hoàn thành trong giai đoạn 2021-2025

UBND Thành phố đã có Văn bản số 628/UBND-KH&ĐT ngày 04/3/2022 chỉ đạo các chủ đầu tư rà soát các dự án chuyển tiếp vướng mắc kéo dài, không có khả năng thực hiện trong giai đoạn 2021-2025 thì phải báo cáo rõ tình hình thực hiện dự án, căn cứ pháp lý; đề xuất điểm dừng kỹ thuật hoặc giãn tiến độ triển khai sang giai đoạn sau. Các chủ đầu tư là người đầu tiên chịu trách nhiệm về hiệu quả sử dụng nguồn vốn, do vậy, từng chủ đầu tư cần phải rà soát kỹ và đề xuất với Thành phố. Đồng thời, cũng phải rà soát đồng bộ các dự án chuyển tiếp và các dự án mới để xác định tính cấp thiết, thứ tự ưu tiên để đề xuất bố trí vốn thực hiện trong kế hoạch trung hạn và hàng năm cho hợp lý.

(6) Chỉ đạo các sở, ban, ngành, quận, huyện, thị xã, các chủ đầu tư và đề nghị cấp ủy các đơn vị rà soát, đánh giá cụ thể, chi tiết tình hình thực hiện của từng dự án (gồm cả dự án cấp Thành phố trên địa bàn và dự án của cấp huyện).

(7) Các chủ đầu tư đôn đốc các nhà thầu đẩy nhanh tiến độ thi công dự án. Quản lý chặt chẽ trong quá trình thực hiện dự án, tuyệt đối không để phát sinh nợ xây dựng cơ bản, tránh việc chậm, kéo dài thời gian thực hiện dự án làm phát sinh chi phí đối với dự án do thay đổi giá cả nguyên vật liệu, nhân công và để tiết kiệm chi phí dự phòng của dự án. Thực hiện các thủ tục thanh toán cho các dự án ngay sau khi có khối lượng được nghiệm thu; thực hiện bàn giao, hoàn thành hồ sơ, thủ tục thanh toán, quyết toán dự án theo đúng quy định của pháp luật.

(8) Tăng cường tổ chức giám sát, đánh giá chương trình, dự án đầu tư của Thành phố theo quy định của Luật Đầu tư công, Nghị định số 29/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ và Quyết định số 08/2022/QĐ-UBND ngày 10/2/2022 của UBND Thành phố về “Quy định phân công tổ chức giám sát, đánh giá chương trình, dự án đầu tư của thành phố Hà Nội”, trong đó: các chủ đầu tư có trách nhiệm rà soát, lập báo cáo giám sát, đánh giá đầu tư đối với từng dự án định kỳ 6 tháng và cả năm; các sở quản lý chuyên ngành và UBND các quận, huyện, thị xã thực hiện giám sát, đánh giá theo quy định, gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư để tổng hợp chung.

Ủy ban nhân dân Thành phố kính báo cáo HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Thành ủy;
- TT HĐND TP;
- Chủ tịch UBND TP;
- Phó Chủ tịch TT PTĐH UBND TP;
- Các PCT UBND TP;
- Các Sở: KHĐT, TC;
- VPUB: CVP, các PCVP, TH, TNMT, KTTH;
- Lưu: VT, KTTH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Lê Hồng Sơn